



Dipartimento Generale/Area Risorse Umane

Area educazione e Diritto allo Studio
Servizio: programmazione e amministrazione giuridica R.U.
Sistema educativo comunale e sistema integrato 0-6 anni

ASSESSORATO: Personale Scuola e Istruzione

SG 449 del 08.09.2021

DGC: 486 del 06/09/2021

Cod. allegati:

Proposta di deliberazione prot. n° 07 del 06/09/2021

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 442

OGGETTO: Programmazione del reclutamento nell'anno 2021 di personale a tempo determinato in profili dell'area educativa per l'Anno Scolastico 2021/22.

Il giorno **13/09/2021**, in modalità videoconferenza, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° **SETTE** Amministratori in carica:

SINDACO:

P A

Luigi de MAGISTRIS

	X
--	---

ASSESSORI :

P A

Carminè PISCOPO
(Vicesindaco)

X	
X	
X	
X	
X	

Enrico PANINI

Annamaria PALMIERI

Donatella CHIODO

Giovanni PAGANO

Luigi FELACO

Rosaria GALIERO

P A

X	
X	

(Nota bene: Per le presenze/assenze barrare con una X la casella della colonna corrispondente")

Assume la Presidenza: VICE SINDACO CARMINE PISCOPO

Assiste il Vice Segretario del Comune: CINZIA D'ORIANO

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

Segretario della Giunta comunale
IL DIRIGENTE
 (Dott. Lorenzo Di Dio)

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore con delega al Personale e dell'Assessore all'istruzione, alla cultura e turismo

2

Premesso che

- con nota PG n. 567009 del 22/07/2021 il servizio Sistema educativo comunale e sistema integrato 0-6 anni ha reso noto il predisposto documento denominato "Programmazione offerta educativa anno scolastico 2021/2022 e piano di fabbisogno" contenente le linee organizzative del Comune di Napoli per la rimodulazione dell'offerta educativa per l'A.S. 2021/2022 alla luce dell'attuale aggiornamento della situazione epidemiologica;
- con successiva nota PG n. 572105 del 26/07/2021, lo stesso servizio ha confermato, in relazione alla suddetta offerta educativa, l'idoneità di un reclutamento previsto di n. 136 unità con contratto a tempo determinato nei profili dell'area educativa (maestra/o anche per il sostegno e istruttori socio-educativi) specificando che per n. 45 contratti sarebbe stato necessario prevedere un regime orario in full time e non in part time al 66,66% come originariamente previsto;
- un successivo aggiornamento da parte del Servizio Sistema educativo comunale dei dati raccolti sulle iscrizioni – in particolare sugli iscritti aventi necessità del sostegno – in relazione con il personale a disposizione ha evidenziato la necessità di disporre di n. 70 contratti in regime di part time e n. 66 contratti in regime di full time;

considerato che le suddette assunzioni – con possibile decorrenza fissata al 27/09/2021 e scadenza al 30/06/2022 – determinano una spesa per l'Ente così come di seguito quantificata:

cat.	profilo	costo unitario	unità	regime orario	Anno 2021 (decorrenza: 27/09/2021)	Anno 2022
C	area educativa	22.986,53	70	66,66%	281.752,00	536.299,00
			66	100%	398.517,00	758.556,00
		Totale retribuzioni			680.269,00	1.294.855,00
		Oneri			199.251,00	379.263,00
		IRAP			57.823,00	110.063,00
		Totale complessivo			937.343,00	1.784.181,00

dato atto che con deliberazione n. 394 del 31/07/2021 la Giunta Comunale ha approvato la proposta al Consiglio del bilancio di previsione 2021/2023 e che nello schema approvato sono previsti gli stanziamenti sufficienti a dare copertura alla spesa suddetta (cap. 10350/1, 10350/2 e 10350/3);

dato atto, altresì, che la spesa flessibile dei Comuni deve garantire il rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, ossia la spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 che per l'Ente ammonta a € 19.935.409,54 (al netto di oneri e irap) come quantificata nella certificazione del Ragioniere Generale PG. n. 596542 del 26/07/2017. Nella tabella di seguito riportata si dà evidenza del rispetto del limite previsto dalla legge con riferimento alla spesa flessibile prevista nel Bilancio 2021/2023 al netto delle seguenti spese che non concorrono alla verifica:

- la spesa per i contratti stipulati ai sensi dell'art. 110, comma 1, del d.lgs. 267/2000, per espressa esclusione prevista dallo stesso art. 9, comma 28, del D.L. n. 78 del 31/05/2010, così come integrato dall'art. 3, comma 9, lett. b) del D.L. n. 90 del 24/06/2014, così come modificato in sede di conversione dalla Legge n. 114/2014 (si vedano anche le deliberazioni della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 13/2015 e n. 21/2014);
- la spesa per le assunzioni a tempo determinato finalizzate al potenziamento delle iniziative in materia di sicurezza urbana: la deroga al limite alla spesa flessibile è prevista dallo stesso art. 3-quater del D.L. 113/2018;

Il Vice Segretario Generale

- la spesa per comandi e assegnazioni temporanee perché, in considerazione della durata limitata, la spesa deve continuare ad essere contabilizzata nell'ente di provenienza ai fini del contenimento generale della spesa del personale (rif. Corte dei Conti, Sezione Autonomie, deliberazione n. 12/2017);

Tabella n. 1 - Spesa per lavoro flessibile (al netto di oneri e irap)

Tipologia	Rilevanza ai fini dell'aggregato di spesa art. 9, comma 28	Stanziamiento		
		Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Contratti dell'area educativo-scolastica	si	1.710.760,46	1.710.760,46	1.710.760,46
Dirigenti ex 110, comma 1 (vedi nota)	no	1.633.214,94	1.640.793,60	1.640.793,60
Dirigenti ex art. 110, comma 2 e Direttore Generale	si	506.638,00	611.138,00	611.138,00
Contratti ex art. 90 D.Lgs. 267/2000	si	1.526.575,55	1.526.575,55	1.526.575,55
REI/RDC con finanziamento Fondo Povertà	si	15.498.645,28	0,00	0,00
Agenti di polizia municipale con finanziamento DL 113/2018	no	2.727.895,84	0,00	0,00
Contratto TD agronomi	si	97.772,74	0,00	0,00
Spesa per comandi e assegnazioni temporanee	no	29.118,40	0,00	0,00
Spese per altri rapporti di lavoro flessibile (integrazione per LSU)	si	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE		23.730.621,21	5.489.267,61	5.489.267,61
TOTALE AI FINI DELLA VERIFICA EX ART. 9, COMMA 28		19.340.392,03	3.848.474,01	3.848.474,01

N.B. Considerato che tale tipologia di contratto non ha rilevanza ai fini del costo del lavoro flessibile, ma solo del costo complessivo del personale, l'importo riportato non comprende il costo della retribuzione di posizione e di risultato che è a carico del fondo della dirigenza.

visto l'art. 23 del d.lgs. 81/2015 che prescrive che il numero dei contratti a tempo determinato non può essere superiore al 20% del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione;

dato atto che per disposizione dell'art. 50, comma 4, del CCNL Funzioni Locali 2016/2018, i contratti a tempo determinato afferenti a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati costituiscono un'ulteriore tipologia di contratti a tempo determinato esenti dalle limitazioni quantitative di cui all'art. 23 del d.lgs. 81/2015, che si aggiunge a quelle già previste dallo stesso decreto;

dato atto, altresì, che per espressa esclusione dalla disciplina dei contratti a tempo determinato prevista dall'art. 29, comma 2, lett. a) del D.lgs. 81/2015, ai contratti stipulati ai sensi dell'art. 110, comma 1, non si applica il limite numerico di cui all'art. 23, comma 1, del suddetto decreto legislativo;

verificato che l'Ente rispetta il suddetto limite numerico come si evince dalla seguente tabella:

Tabella n. 2 – Verifica numerica dei contratti a tempo determinato

Personale a tempo indeterminato in forza al 01/01/2021		Personale a tempo determinato				
Categoria	Unità	Tipologia	Rilevante per verifica	Unità al 06/09/2021	Unità da assumere	TOTALE
A	547	Personale di staff	SI	40	0	40
B	853	Personale area vigilanza	NO	142	0	142
C	2.584	Personale area ambiente	SI	4	0	4
D	1.132	Personale area educativa	SI	0	136	136
Dirigenti	35	Personale area welfare	NO	140	0	140
TOTALE	5.151	Dirigenti ex art. 110 co. 1	NO	32	0	32
Limite 20%	1.030	Dirigenti ex art. 110 co. 2	SI	5	0	5
		TOTALE		363	136	499
		TOTALE AI FINI DELLA VERIFICA NUMERICA		49	136	185

Il Vice Segretario Generale

preso atto che è demandato al dirigente del servizio Sistema educativo comunale e sistema integrato 0-6 anni l'esatta ripartizione del numero complessivo di contratti da stipulare tra i profili dell'area educativa in base alle modalità organizzative adottate;

specificato, altresì, che in ogni caso il reclutamento nel profilo di maestra/o avverrà attingendo a graduatorie di altre amministrazioni – non avendo l'ente a disposizione graduatorie proprie – mentre nel profilo di istruttore socio educativo si attingerà prioritariamente alla propria graduatoria ISE/NAE derivante dal concorso bandito da Formez PA per conto della Commissione Interministeriale per l'attuazione del progetto RIPAM approvata il 19/11/2015, la cui vigenza è prorogata fino al 30 settembre 2022 per effetto dell'art. 32, comma 6, del D.L. 14 agosto 2020, n. 104 così come modificato dall'art. 5-bis, lett. a) del DL 31 dicembre 2020, n. 183 (*Milleproroghe*) convertito con modificazioni dalla L. 26 febbraio 2021, n. 21;

atteso che

- l'art. 52, comma 2, del D.L. n. 73/2021 ha differito al 31 luglio 2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021 e del rendiconto della gestione 2020 per gli enti che come il Comune di Napoli hanno incassato le anticipazioni di liquidità di cui al D.L. 35/2013;
- il Comune di Napoli è attualmente in gestione provvisoria ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000;

visto l'art. 3-ter del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2021, n. 113;

vista la deliberazione di GC n. 394 del 31/07/2021 di proposta al Consiglio Comunale dello schema di bilancio di previsione 2021/2023, il cui iter è in corso di approvazione;

considerato che l'Amministrazione ha la necessità di disporre dell'incremento dell'organico del personale educativo nel più breve tempo possibile al fine di consentire l'avvio del prossimo anno scolastico e di rispondere positivamente alle richieste di iscrizione pervenute;

ritenuto, pertanto, che ricorrano i motivi di urgenza previsti dall'art. 134 del D.Lgs. 267/2000 per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile;

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni, ivi comprese, sono vere e fondate e quindi redatte dai sottoscritti dirigenti sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi qui di seguito sottoscrivono

Il Dirigente del Servizio
Sistema educativo comunale
e sistema integrato 0-6 anni
Giovanni Papnessa

Il Dirigente del Servizio Programmazione
e Amministrazione Giuridica R.U.
Carmen Olivieri

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. disporre il reclutamento di n. 136 dipendenti aventi profili dell'area educativa (*maestra/o* e *istruttore socio educativo* - categoria C), con contratto a tempo determinato, di cui n. 70 con contratto part time al 66,66% e n. 66 con contratto full time;
2. dare atto che, in base al costo unitario dei dipendenti (uguale per entrambi i profili), alla tipologia del contratto, alla decorrenza presunta (27 settembre 2021) e al termine (30/06/2022), la spesa che scaturisce dalle seguenti assunzioni è la seguente:

Il Vice Segretario Generale

5

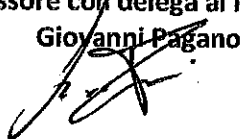
cat.	profilo	costo unitario	unità	regime orario	Anno 2021 (decorrenza: 27/09/2021)	Anno 2022
C	area educativa	22.986,53	70	66,66%	281.752,00	536.299,00
			66	100%	398.517,00	758.556,00
		Totale retribuzioni			680.269,00	1.294.855,00
		Oneri			199.251,00	379.263,00
		IRAP			57.823,00	110.063,00
		Totale complessivo			937.343,00	1.784.181,00

3. dare atto che la spesa che deriva dalla presente programmazione trova copertura nello schema di Bilancio di previsione 2021/2023 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 394 del 31/07/2021 sui capitoli 10350/1 (retribuzioni), 10350/2 (oneri riflessi) e 10350/3 (irap);
4. inviare la presente deliberazione al Collegio dei Revisori dei Conti ai fini del controllo di cui all'art. 19, comma 8, della L. 28 dicembre 2001, n. 448;
5. inviare la presente deliberazione alla *Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali* per il controllo sulla dotazione organica e sulle assunzioni di personale ai sensi dell'art. 243-bis, comma 8, lett. d) e 243, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
6. informare dell'adozione della presente deliberazione la parte sindacale.

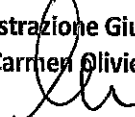
- ☒ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore con delega al Personale
Giovanni Pagano



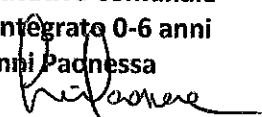
Il Dirigente del Servizio Programmazione
e Amministrazione Giuridica R.U.
Carmen Olivieri



L'Assessore alla Scuola e all'Istruzione
Annunziata Palmieri



Il Dirigente del Servizio
Sistema educativo comunale
e sistema integrato 0-6 anni
Giovanni Padnassa



Il Vice Segretario Generale



SEGUE: deliberazione di Giunta Comunale n. 442 del 13/09/2021

La Giunta,

Letto il parere di regolarità tecnica;

Letto il parere di regolarità contabile;

Lette le osservazioni del Segretario Generale;

Con VOTI UNANIMI, adotta la proposta dando atto che le assunzioni proposte sono subordinate alla approvazione del bilancio di previsione 2021/2023, al conseguimento dell'autorizzazione prevista dall'art. 243 bis. comma 8 lettera d del TUEL, nonché al ricorrere di tutte le ulteriori condizioni, finanziarie e non, richieste dalla legge per le assunzioni.

Letto, confermato e sottoscritto

IL VICE SINDACO



IL VICE SEGRETARIO GENERALE



17



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 07 DEL 06/09/2021, AVENTE AD OGGETTO:

Programmazione del reclutamento nell'anno 2021 di personale a tempo determinato in profili dell'area educativa per l'Anno Scolastico 2021/2022.

Il Dirigente del servizio Sistema educativo comunale e sistema integrato 0-6 anni e il Dirigente del servizio Programmazione e amministrazione giuridica delle risorse umane esprimono, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Il Dirigente del Servizio
Sistema educativo comunale
e sistema integrato 0-6 anni
Giovanni Paonessa

Il Dirigente del Servizio Programmazione
e Amministrazione Giuridica R.U.
Carmen Olivieri

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 06/09/2021 e protocollata con il n. D.G.C. 2021/186;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

Parere allegato

Addi, 8/9/2021

IL RAGIONIERE GENERALE

[Signature]



PROPOSTA DELIBERAZIONE dei Servizi *Programmazione e amministrazione giuridica R.U. e Sistema educativo comunale e sistema integrato 0-6 anni* - PROT. N. 7 del 6/09/2021 - (DGC/486 del 6/09/2021).

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria

Premesso che

- in data 31/7/2021, la Giunta Comunale con delibera n. 395 ha approvato la proposta, al Consiglio Comunale, dello schema di bilancio 2021/2023;
- il Comune è attualmente in gestione provvisoria 2021.

Considerato che

- l'*Assunzione a tempo determinato di personale nei profili dell'area educativa* viene programmata, con la presente proposta, attraverso contratti aventi durata dal 27/09/2021 (decorrenza presunta) al 30/06/2021;
- si propone di imputare la conseguente spesa a stanziamenti previsti nello schema di bilancio 2021/2023 approvato dalla Giunta con la deliberazione 395/2021;

Dato atto che lo schema di bilancio 2021/2023 prevede le seguenti risorse finanziarie, per la copertura di assunzioni di personale a tempo determinato nei profili dell'area educativa:

MISS-PROGR-TITOLO-MACROAGG. /CAPITOLO SPESA	Previsione schema di bilancio 2021/2023, annualità 2021	Previsione schema di bilancio 2021/2023, annualità 2022
04.01-1.01 - CAP. 10350/1 RETRIBUZIONI PERSONALE AREA EDUCATIVA A TEMPO DETERMINATO	1.710.760,46	1.710.760,46
04.01-1.01 - CAP. 10350/2 CONTRIBUZIONI PERSONALE AREA EDUCATIVA A TEMPO DETERMINATO	501.081,74	501.081,74
04.01-1.02 - CAP. 10350/3 IRAP PERSONALE AREA EDUCATIVA A TEMPO DETERMINATO	145.414,64	145.414,64
TOTALE	2.357.256,84	2.357.256,84

Verificato che le risorse su riportate danno copertura finanziaria agli impegni già assunti, che ricadono sull'annualità 2021.

Rilevato che le proposte assunzioni sono subordinate alla approvazione del bilancio di previsione 2021/2023, al conseguimento dell'autorizzazione prevista dall'art. 243 bis



comma 8 lettera d del TUEL, nonché al ricorrere di tutte le ulteriori condizioni, finanziarie e non, richieste dalla legge per le assunzioni.

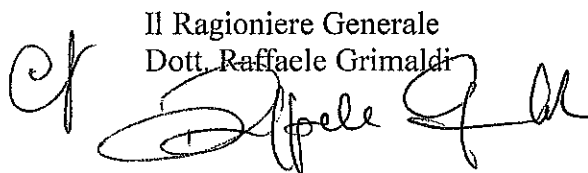
Tutto ciò premesso e considerato

esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Napoli, 8/9/2021

Il Ragioniere Generale
Dott. Raffaele Grimaldi



Osservazioni della Segreteria Generale

Proposta di deliberazione del Servizio Programmazione e Amministrazione giuridica R.U.
Servizio Sistema educativo comunale e sistema integrato 0-6 anni
(prot. n. 7 del 06/09/2021 - S.G. 449 del 08.09.2021)

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal dirigente proponente;

Visto il parere di regolarità tecnica, espresso ai sensi degli artt. 49 e 147bis del TUEL, nei termini di "Favorevole".

Visto il parere di regolarità contabile che, tra l'altro, recita *"Verificato che le risorse su riportate danno copertura finanziaria agli impegni già assunti, che ricadono sull'annualità 2021. Rilevato che le proposte assunzioni sono subordinate alla approvazione del bilancio di previsione 2021/2023, al conseguimento dell'autorizzazione prevista dall'art. 243 bis. comma 8 lettera d del TUEL, nonché al ricorrere di tutte le ulteriori condizioni, finanziarie e non, richieste dalla legge per le assunzioni. Tutto ciò premesso e considerato esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta: favorevole"*.

Dalle premesse della proposta si evince che il piano di fabbisogno espresso dal Servizio Sistema educativo comunale e sistema integrato 0-6 per l'offerta educativa dell'Anno Scolastico 2021/2022 è pari a 136 unità di cui 66 full time e 70 part time (66%). La spesa quantificata per tale fabbisogno trova integrale copertura sul bilancio 2021/2023 approvato dalla Giunta Comunale e proposta per l'approvazione al Consiglio Comunale.

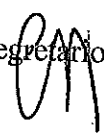
Si richiamano i vincoli in materia di assunzione di personale, nonché l'art. 36 del D.lgs. 165/2001 che afferma al primo comma *"Per le esigenze connesse con il proprio fabbisogno ordinario le pubbliche amministrazioni assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato seguendo le procedure di reclutamento previste dall'articolo 35"* connotando di residualità ed eccezionalità le assunzioni a tempo determinato (comma 2 articolo citato).

La proposta in esame dovrà essere sottoposta al Collegio dei Revisori dei Conti che accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali per il controllo sulla dotazione organica e sulle assunzioni di personale ai sensi dell'art. 243-bis, comma 8, lett. d) e 243, comma 1, del D.lgs. 267/2000.

Nell'evidenziare che, come espressamente riportato nel parere di regolarità contabile, le assunzioni proposte sono subordinate alla approvazione del bilancio di previsione 2021/2023, si rimette all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Il Vice Segretario Generale

VISTO:
Sintesi

Deliberazione di G. C. n. 442 del 13.09.21 composta da n. 11 pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 15.09.21 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale**

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal _____ al _____

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale**

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....